À Prefeitura Municipal de Balsa Nova - PR

Assunto: **Diagnóstico sobre a gestão estratégica dos recursos para financiamento da educação na Prefeitura Municipal de Balsa Nova - PR**

Relatório da Educação
O mapa definitivo para a gestão estratégica de finanças para a educação pública

Ilustríssimo Sr.(a) Prefeito(a),

Acreditamos que os verdadeiros heróis na gestão pública, também precisam de apoio. Com tamanhos desafios, confiamos que a educação pública é um meio de apoio e uma referência para a construção da solução a todos os outros.

Há mais de 20 anos, temos acompanhando e contribuído para que Prefeitos, Secretários de Educação, Diretores de Escola, Professores e, em especial, alunos, percebam o valor que a educação de qualidade pode proporcionar e lutar por oportunidades cada vez melhores, em futuro que promova, acima de tudo, a realização de sonhos.

É com esta crença que temos disponibilizado produtos e serviços, com este relatório, para que se perceba valor do que é necessário e suficiente para uma gestão pública de qualidade, no que se refere a políticas públicas de educação.

Como o público-alvo sempre são os alunos, trazemos estudos e pesquisas objetivas e claras para rapidamente identificar os pontos de melhoria em relação à gestão e ao financiamento da educação básica pública. Assim, entendemos que estamos atentos à quem realmente é impacto pelas políticas públicas.

Por isso, iniciamos esta apresentação com um diagnóstico da Prefeitura em relação à cobertura da demanda por educação básica pública.

Matriculas da Educação Básica consideradas no FUNDEB em 2020 e estimativa da receita este exercício:

Educação infantil	Quantidade de aluno
Creche Integral	318
Pré escola parcial	430

Ensino Fundamental	Quantidade de aluno
Sér. Iniciais Urbana	325
Sér. Iniciais Rural	656

Educação Especial	87

AEE	26

TOTAL	**1.842**
Estimativa de valor a receber em 2020	**7.731.588,55**

Análises das Prestações de Contas sobre os recursos recebidos para financiamento da educação básica publica

1. **Notificações quanto à prestação de contas de programas educacionais – SIGPC**

   1.1 - Repasse: PDDE - 2009 - Análise - Notificada por Ocorrência

2. **Inadimplência quanto à prestação de contas de programas educacionais – SIGPC**

   2.1 – Repasse: PNAE – FUNDAMENTAL - 2008 - Aprovação parcial com ressalva Interna FNDE - Aguardando análise (Vigente)

3. PRESTAÇÃO DE CONTAS

Realizamos algumas análises das prestações de contas enviadas. Na ocasião, verificamos erros de preenchimentos. Além disso, no relatório de execução física, observamos o não cumprimento da Resolução vigente, conforme pode se demonstrar nos quadros abaixo:

3.1– PNAE 2017

Saldo Reprogramado do Exercício Anterior		Valor Creditado pelo FNDE		Recursos Próprios		Rendimento de Aplicação Financeira	Devolução de Recursos ao FNDE	
Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)		Custeio(R$)	Capital(R$)
24.824,62	-	130.228,80	-	-	-	1.680,97	-	-

Valor Total da Receita	Valor da Despesa Liquidado (-)		Saldo a Reprogramar para o Exercício Seguinte		Saldo Devolvido	
	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)
156.734,39	127.759,91	-	31.506,86	-	-	-

Ponto de Alerta: Na prestação de contas do PNAE 2017, está faltando declarar uma diferença de **R$ 2.532,38**.

3.2 - PNAE - Registro de Execução Física - Questionário da gestão 2017

12) Foi desenvolvida alguma atividade de educação Alimentar e Nutricional?

(•) Sim

( ) Não

12.1) Quais ações foram promovidas?

[x] oferta de alimentação adequada e saudável na escola;

[x] formação de pessoas envolvidas direta ou indiretamente com a alimentação escolar;

[ ] articulação das políticas municipais, estaduais, distritais e federais no campo da alimentação escolar;

[x] dinamização do currículo das escolas, tendo por eixo temático a alimentação e nutrição;

[ ] estímulo e promoção à utilização de produtos orgânicos e/ou agroecológicos e da sociobiodiversidade;

[x] estímulo aos hábitos alimentares regionais e culturais saudáveis;

Utilização do alimento como ferramenta pedagógica nas atividades de Educação Alimentar e Nutricional.

Ponto de Alerta: o FNDE regulamenta a gestão do programa por meio da Lei e de Resoluções. A nutricionista tem a função, de seguir a resolução e realizar as atividades solicitadas pelo Programa. No relatório de gestão, na opção 12, a nutricionista não desenvolveu todas as atividades exigidas na Resolução nº 6 08/05/2020.

3.3 – PNATE 2018

Saldo Reprogramado do Exercício Anterior		Valor Creditado pelo FNDE		Recursos Próprios		Rendimento de Aplicação Financeira	Devolução de Recursos ao FNDE	
Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)		Custeio(R$)	Capital(R$)
40.017,61	-	249.105,34	-	-	-	799,45	-	-

Valor Total da Receita	Valor da Despesa Liquidado (-)		Saldo a Reprogramar para o Exercício Seguinte		Saldo Devolvido	
	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)	Custeio(R$)	Capital(R$)
289.922,40	209.912,27	-	40.017,61	-	-	-

Ponto de Alerta: Na prestação de contas do PNATE 2018, está faltando declarar uma diferença de **R$ 39.992,52.**

3.4 – PNAE - Registro de Execução Física 2018

9.1) O cardápio elaborado foi cumprido?

- ○ Totalmente
- ◉ Parcialmente
- ○ Não foi cumprido

9.1.1) Por que o cardápio não foi cumprido?

- ☐ Problemas no processo de compras
- ☐ Falta de planejamento
- ☑ Ausência de merendeiro (a)/cozinheiro (a)
- ☑ Irregularidade na entrega dos gêneros alimentícios nas escolas
- ☑ Estrutura inadequada da escola para a realização das preparações previstas no cardápio
- ☑ Imprevistos tais como: falta de água, luz, gás, entre outros.

12) Foi desenvolvida alguma atividade de educação Alimentar e Nutricional?

- ◉ Sim
- ○ Não

12.1) Quais ações foram promovidas?

- [x] oferta de alimentação adequada e saudável na escola;
- [x] formação de pessoas envolvidas direta ou indiretamente com a alimentação escolar;
- [ ] articulação das políticas municipais, estaduais, distritais e federais no campo da alimentação escolar;
- [ ] dinamização do currículo das escolas, tendo por eixo temático a alimentação e nutrição;
- [ ] estímulo e promoção na utilização de produtos orgânicos e/ou agroecológicos e da sociobiodiversidade;
- [ ] estímulo aos hábitos alimentares regionais e culturais saudáveis;
- [x] Utilização do alimento como ferramenta pedagógica nas atividades de Educação Alimentar e Nutricional.

Ponto de Alerta: o FNDE regulamenta a gestão do programa por meio da Lei e de Resoluções. A nutricionista tem a função, de seguir a resolução e realizar as atividades solicitadas pelo Programa. No relatório de gestão, na opção 12, a nutricionista não desenvolveu todas as atividades exigidas na Resolução nº 6 08/05/2020.

3.5 – PNAE - Registro de Execução Física 2019

O que é? E o relatório preenchido pelo Gestor e pelo Conselho (CAE e CACS) para análise da execução dos programas de acordo com as resoluções.

9.1) O cardápio elaborado foi cumprido?

- ( ) Totalmente
- (•) Parcialmente
- ( ) Não foi cumprido

9.1.1) Por que o cardápio não foi cumprido?

- [ ] Problemas no processo de compras
- [ ] Falta de planejamento
- [x] Ausência de merendeiro (a)/cozinheiro (a)
- [x] Irregularidade na entrega dos gêneros alimentícios nas escolas
- [ ] Estrutura inadequada da escola para a realização das preparações previstas no cardápio
- [x] Imprevistos tais como: falta de água, luz, gás, entre outros.

12) Foi desenvolvida alguma atividade de educação Alimentar e Nutricional?

- (●) Sim
- ( ) Não

12.1) Quais ações foram promovidas?

- [x] oferta de alimentação adequada e saudável na escola;
- [x] formação de pessoas envolvidas direta ou indiretamente com a alimentação escolar;
- [ ] articulação das políticas municipais, estaduais, distritais e federais no campo da alimentação escolar;
- [ ] dinamização do currículo das escolas, tendo por eixo temático a alimentação e nutrição;
- [ ] estímulo e promoção na utilização de produtos orgânicos e/ou agroecológicos e da sociobiodiversidade;
- [x] estímulo aos hábitos alimentares regionais e culturais saudáveis;
- [x] Utilização do alimento como ferramenta pedagógica nas atividades de Educação Alimentar e Nutricional.

Ponto de Alerta: o FNDE regulamenta a gestão do programa por meio da Lei e de Resoluções. A nutricionista tem a função, de seguir a resolução e realizar as atividades solicitadas pelo Programa. No relatório de gestão, na opção 12, a nutricionista não desenvolveu todas as atividades exigidas na Resolução nº 6 08/05/2020.

3 CAUC

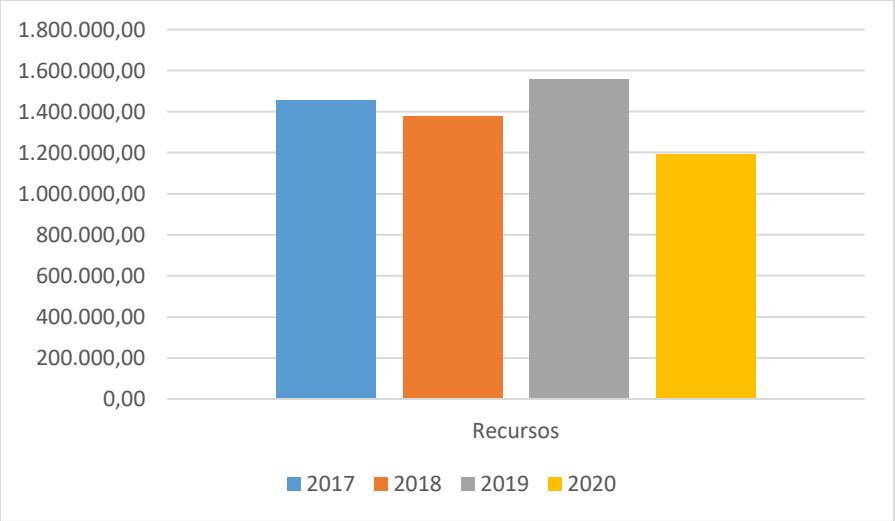
O que é o CAUC? é um serviço que disponibiliza informações acerca da situação de cumprimento de requisitos fiscais necessários à celebração de instrumentos para transferência de recursos do governo federal, pelos entes federativos, seus órgãos e entidades, e pelas organizações da sociedade civil (OSC).
Na prática, ele é um sistema para impedir acesso a recursos federais em caso de descumprimento de certas atividades de gestão.

Existe pendências, em anexo o extrato.

4 LIBERAÇÃO DE REPASSE POR EXERCÍCIO FINANCEIRO (SÉRIE HISTÓRICA)

PROGRAMAS	2017	2018	2019	2020
PROGRAMA DINHEIRO DIRETO NA ESCOLA	R$ 82.640,00	R$ 79.500,00	R$ 68.360,00	R$ 80.210,00
PROG.NACIONAL DE ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	R$ 130.228,80	R$ 94.094,00	R$ 192.176,00	R$ 212.803,80
ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO, ESCOLA DO CAMPO, ESCOLA ACESSÍVEL E PDE ESCOLA	R$ 10.000,00		R$ 12.000,00	R$ 33.960,00
BRASIL CARINHOSO - TRANSFERENCIA DIRETA	R$ 2.792,74			
ENSINO MÉDIO INOVADOR, MAIS CULTURA, ESC.DE FRONTEIRA, ATLETA NA ESCOLA, ESC.SUSTENTÁVEL		R$ 16.920,00	R$ 6.656,00	R$ 83.296,68
PROGRAMA NACIONAL DE APOIO AO TRANSP DO ESCOLAR	R$ 198.570,24	R$ 249.105,34	R$ 235.122,09	R$ 250.918,42
TRANSFERÊNCIA DE RECURSOS FINANCEIROS, A TÍTULO DE APOIO, AOS ENTES FEDERATIVOS QUE RECEBEM O FPM		R$ 72.772,77		
QUOTA ESTADUAL / MUNICIPAL	R$ 565.948,68	R$ 645.794,37	R$ 635.579,56	R$ 603.381,91
TOTAL:	**R$ 990.180,46**	**R$ 1.158.186,48**	**R$ 1.149.893,65**	**R$ 1.264.570,81**

Gráfico comparativo: recursos financeiros disponíveis por exercício



Fonte: FNDE. Elaborado pela autora. 2020

CONCLUSÃO:

Como foi possível perceber, realizamos uma avaliação objetiva e suficiente para compreender a situação da educação referente aos programas do FNDE, como exemplo, Alimentação Escolar e transporte escolar, prestação de contas, relatório de gestão, notificações, inadimplência, CAUC.

Vale ressaltar que a inadimplência bloqueia repasses federais. Por isso, o gestor deverá verificar as pendências e resolver junto com o FNDE. Em tempo de crise econômica no país e necessidade de conduzir um ano letivo singular, pós-pandemia, é fundamental que a Prefeitura tenha a percepção dos problemas trazidos junto ao CAUC - Serviço Auxiliar de Informações para Transferências Voluntárias, que demostra que a parte financeira não está bem resolvida nos órgão federais e que isso atrapalha em assinatura de novos convênios.

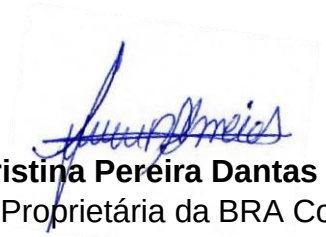
Com relação a prestação de contas, constatamos erros no preenchimento no sistema de prestação e contas –SIGPC. Esses achados podem ser evitados com orientações, capacitações, que recuperam o que vários erros podem impactar na gestão financeira de uma Prefeitura. Afinal, é sabido que o FNDE, após sua análise, solicitará explicação ou devolução do recurso federal, portanto, o ente federado deverá providenciar a justificativa ou evolução, quando deveria proteger essa oportunidade financeira, que isso pode acontecer agora ou 10 a 30 anos a conclusão a analise, a demora da análise da prestação e contas e devido à quantidade insuficiente de técnicos no FNDE, em anexo tem a tabela da situação das prestações de contas do município, a onde poderá verificar a demora da análise.

Com isso, pode-se inferir que a falta de técnicos capacitados e apoio de consultoria especializada permite que ocorram esses problemas e perca de recurso federal, que deveria chegar em socorro às Prefeituras. Conforme o gráfico apresentado acima, o Município perde repasses ano após ano. Em algum momento, haverá nova análise de prestação de contas, que futuramente poderá prejudicar o gestor e a gestão atual: de todo modo, esclarecemos que isso se trata de uma análise que resume a questão. Sabemos que é possível com seu voto de confiança aprofundar a análise, para além do que constatamos via sistema.

Assim, esperamos ter ajudado a perceber o tamanho do desafio que é entregar uma gestão com todas as informações gerenciais à mão, com a devida fundamentação legal para apoiar cada decisão e garantir que poderá ter novos ciclos de gestão com tranquilidade, sem maiores problemas com órgãos de controle, por exemplo.

Se esse trabalho inicial já fez sentido para o Senhor e sua equipe, queremos fazer um convite para que conheça a BRA Consultoria. São mais de 20 anos cumprindo o compromisso de contribuir na promoção de qualidade à educação básica pública brasileira.

Brasília, 16 de março de 2021



Isabel Cristina Pereira Dantas de Almeida
Sócia-Proprietária da BRA Consultoria
Consultora em gestão de educação pública há mais de 20 anos

Situação das prestações de contas
PDDE

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
1999	PDDE	PR	BALSA NOVA	11.500,00	Aprovada	Concluída	
2000	PDDE	PR	BALSA NOVA	12.300,00	Aprovada	Concluída	
2001	PDDE	PR	BALSA NOVA	12.100,00	Aprovada	Concluída	
2002	PDDE	PR	BALSA NOVA	12.000,00	Aprovada	Concluída	
2003	PDDE	PR	BALSA NOVA	10.500,00	Aprovada	Concluída	
2004	PDDE	PR	BALSA NOVA	11.729,10	Aprovada	Concluída	
2005	PDDE	PR	BALSA NOVA	13.540,60	Aprovada	Concluída	
2006	PDDE	PR	BALSA NOVA	13.856,60	Aprovada	Concluída	
2007	PDDE	PR	BALSA NOVA	13.873,40	Aprovada	Concluída	
2008	PDDE	PR	BALSA NOVA	24.173,90	Aprovada	Concluída	
2009	PDDE	PR	BALSA NOVA	26.104,40	Notificada por Ocorrência	Adimplente	
2010	PDDE	PR	BALSA NOVA	25.227,50	Aguardando Análise	Adimplente	
2011	PDDE	PR	BALSA NOVA	35.653,20	Aguardando Análise	Adimplente	
2012	PDDE	PR	BALSA NOVA	23.753,50	Aguardando Análise	Adimplente	
2013	PDDE	PR	BALSA NOVA	45.040,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2014	PDDE	PR	BALSA NOVA	22.170,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2015	PDDE	PR	BALSA NOVA	0,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2016	PDDE	PR	BALSA NOVA	91.460,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2017	PDDE	PR	BALSA NOVA	48.420,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2018	PDDE	PR	BALSA NOVA	44.340,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2019	PDDE	PR	BALSA NOVA	36.480,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2020	PDDE	PR	BALSA NOVA	49.610,00	Não Enviada	Adimplente	

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.

PDDE ESTRUTURA

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
2013	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	30.000,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2014	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	28.800,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2015	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	0,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2016	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	33.500,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2017	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	10.000,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2018	PDDE ESTRUTURA	PR	BALSA NOVA	0,00	Aguardando Análise	Adimplente	

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.

PDDE QUALIDADE

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
2018	PDDE QUALIDADE	PR	BALSA NOVA	16.920,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2019	PDDE QUALIDADE	PR	BALSA NOVA	0,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2020	PDDE QUALIDADE	PR	BALSA NOVA	44.443,21	Não Enviada	Adimplente	

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.

PNAE

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
1999	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	29.789,85	Aprovada	Concluída	
2000	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	28.884,00	Aprovada	Concluída	
2001	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	31.988,00	Aprovada	Concluída	
2002	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	28.918,00	Aprovada	Concluída	
2003	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	35.969,52	Aprovada	Concluída	
2004	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	38.581,20	Aprovada	Concluída	
2005	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	50.232,60	Aprovada	Concluída	
2006	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	59.387,60	Aprovada	Concluída	
2007	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	25.185,60	Aprovada	Concluída	
2008	PNAE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	25.220,80	Aprovação parcial com ressalva	Inadimplente	Vigente

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
2009	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	66.061,60	Aprovada com Ressalva	Concluída	
2010	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	94.800,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2011	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	96.000,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2012	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	114.468,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2013	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	132.240,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2014	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	128.826,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2015	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	147.766,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2016	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	159.868,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2017	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	130.228,80	Aguardando Análise	Adimplente	
2018	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	94.094,00	Aguardando Análise	Adimplente	
2019	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	192.176,00	Enviada ao Controle Social	Adimplente	

2020	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	212.803,80	Não Enviada	Adimplente	
2021	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	PR	BALSA NOVA	38.026,80	Não Liberada	Adimplente	

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.

PNATE

Ano Início Vigência	Programa/Projeto	UF	Município	Valor total transferido	Situação PC	Situação OPC	Efeito Suspensivo
2004	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	34.737,62	Aprovada	Concluída	
2005	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	42.240,00	Aprovada	Concluída	
2006	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	9.353,54	Aprovada com Ressalva	Concluída	
2008	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	51.428,94	Aprovada com Ressalva	Concluída	
2009	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	160.142,50	Aprovada com Ressalva	Concluída	
2010	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	48.723,22	Aguardando Análise	Adimplente	
2011	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	169.848,88	Aguardando Análise	Adimplente	
2012	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	200.583,54	Aguardando Análise	Adimplente	
2013	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	177.631,63	Aguardando Análise	Adimplente	
2014	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	190.442,96	Aguardando Análise	Adimplente	
2015	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	216.692,53	Aguardando Análise	Adimplente	
2016	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	226.692,72	Aguardando Análise	Adimplente	
2017	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	198.570,24	Aguardando Análise	Adimplente	
2018	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	249.105,34	Aguardando Análise	Adimplente	
2019	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	235.122,09	Enviada ao Controle Social	Adimplente	
2020	PNATE - FUNDAMENTAL	PR	BALSA NOVA	250.918,42	Não Enviada	Adimplente	

Fonte: FNDE – SIGPC - Acesso Público, adaptado 2021.